

**UCHWAŁA NR XXVIII/192/21
RADY GMINY ŻAGAŃ**

z dnia 8 marca 2021 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXV/179/20 Rady Gminy Żagań z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXV/179/20 Rady Gminy Żagań z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

§ 1. otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie Gminy Żagań, powinien spełniać następujące wymagania:

- 1) posiadać zarejestrowaną działalność gospodarczą w zakresie opieki przed bezdomnymi zwierzętami oraz, przedłożyć aktualne dokumenty upoważniające do prowadzenia działalności (np. wypis z KRS, rejestru handlowego lub wypis z ewidencji działalności gospodarczej),
- 2) posiadać oświadczenie o niekaralności za przestępstwa i wykroczenia przeciwko zwierzętom, w szczególności z art. 35 i art. 37 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 638); wymóg niekaralności dotyczy również współników przedsiębiorcy oraz osób zsiadających w organach przedsiębiorcy,
- 3) posiadać atestowane urządzenia i środki służące do wyłapywania bezdomnych zwierząt, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116 poz. 753),
- 4) posiadać sprawne technicznie środki transportu, przystosowane do przewozu zwierząt, zgodnie z wymogami art. 24a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638),
- 5) dysponować niezbędną liczbą kadry przeszkolonej w zakresie postępowania ze zwierzętami, przepisów o ochronie zwierząt i obsługi posiadanego specjalistycznego, atestowanego sprzętu; zatrudnić osoby, które nie były skazane prawomocnie za przestępstwa i wykroczenia przeciwko zwierzętom, w szczególności na podstawie art. 35 i 37 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638),
- 6) posiadać aktualną umowę z podmiotem prowadzącym schronisko dla bezdomnych zwierząt gwarantującą odbiór wyłapanych zwierząt lub pisemne oświadczenie tego podmiotu o gotowości do odbioru zwierząt wyłapanych,
- 7) w razie braku natychmiastowego przewiezienia zwierzęcia do schroniska dysponować miejscem do tymczasowego przetrzymania wyłapanych zwierząt,
- 8) posiadać umowę obejmującą gotowość do odbioru zwłok zwierzęcych przez podmiot zajmujący się unieszkodliwianiem zwłok zwierzęcych,
- 9) zapewnić, by lokalizacja schroniska dla bezdomnych zwierząt, znajdujące się w nim pomieszczenia oraz wyposażenie były zgodne z wymaganiami określonymi w § 1-5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r, w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. Nr 158, poz. 1657).”.

§ 2. otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Żagań, powinien spełniać następujące wymagania:

- 1) posiadać zarejestrowaną działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt,
- 2) posiadać weterynaryjny numer identyfikacyjny nadany przez powiatowego Lekarza Weterynarii, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1421),
- 3) dysponować terenem, na którym będzie prowadzona przedmiotowa działalność, z zastrzeżeniem, że schronisko dla bezdomnych zwierząt może być zlokalizowane tylko na terenie przewidzianym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na prowadzenie tego rodzaju działalności i w miejscu **zapewniającym ochronę zdrowia ludzi, zwierząt i środowiska**,
- 4) posiadać pozwolenie na użytkowanie schroniska lub zgłoszenie zakończenia robót budowlanych związanych z przebudową obiektu na cele schroniska, wymagane przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1333 ze zm.),
- 5) lokalizacja schroniska dla bezdomnych zwierząt, obiekty, pomieszczenia oraz wyposażenie muszą być zgodne z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2004 r. Nr 156 poz. 1638),
- 6) posiadać umowę o współpracy z lekarzem weterynarii, zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2004 r. Nr 156 poz. 1638),
- 6) posiadać umowę z podmiotami uprawnionymi do przewozu zwłok zwierzęcych, utylizacji lub prowadzenia grzebowisk albo posiadać uprawnienia do wykonywania tych czynności,
- 7) posiadać pojazd przystosowany do transportu zwierząt, spełniający wymogi określone w ustawie o ochronie zwierząt oraz w aktach wykonawczych wydanych na jej podstawie,
- 8) dysponować atestowanymi środkami do obojędniania i wyłapywania zwierząt w sposób niepowodujący zagrożenia dla ich życia i zdrowia, ani niezadający im cierpienia,
- 9) posiadać świadczenie o niekaralności za przestępstwa i wykroczenia przeciwko zwierzętom, w szczególności z art. 35 i art. 37 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt; wymóg niekaralności dotyczy również współników przedsiębiorcy oraz osób zasiadających w organach przedsiębiorcy.”.

§ 3. otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych na terenie Gminy Żagań, powinien spełniać następujące wymagania:

- 1) posiadać zarejestrowaną działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych,
- 2) Posiadać decyzję Powiatowego Lekarza Weterynarii zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie grzebowisk zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (t.j. Dz. U. z 2014r. poz. 1539), stwierdzającą spełnienie wymagań weterynaryjnych określonych przepisami Unii Europejskiej, ustanawiającymi przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nie przeznaczonych do spożycia przez ludzi;
- 3) Posiadać pozwolenie na użytkowanie grzebowiska lub inny stosowny dokument wymagany przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013r., poz. 1409);
- 4) Teren przeznaczony na grzebowisko zwłok zwierzęcych i ich części powinien być zlokalizowany w sposób wykluczający możliwość szkodliwego wpływu na otoczenie

- 5) Teren przeznaczony pod grzebowisko powinien być ogrodzony i zabezpieczony przed dostępem osób postronnych, powinien być zlokalizowany wyłącznie na terenie przewidzianym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na prowadzenie tego rodzaju działalności, w miejscu zapewniającym ochronę zdrowia ludzi, zwierząt i środowiska;
- 6) posiadać utwardzony i ogrodzony teren do prowadzenia działalności, zabezpieczony przed dostępem osób postronnych, z zastrzeżeniem, że grzebowisko i spalarnia mogą być zlokalizowane tylko na terenie przewidzianym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na prowadzenie tego rodzaju działalności i w miejscu zapewniającym ochronę zdrowia ludzi, zwierząt i środowiska,
- 7) teren grzebowiska zwłok zwierzęcych i ich części powinien być lokalizowany w oparciu o dogodne warunki geologiczne, w sposób wykluczający możliwość negatywnego działania na otoczenie, Warstwa ziemi nad zwłokami powinna wynosić co najmniej 150 cm, zaś przed zagrzebaniem zwierząt powinny być posypane środkiem dezynfekującym,
- 8) Odległość grzebowiska od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkcyjnych artykułu żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 2500 m lub 1000 m pod warunkiem, że teren w granicach od 500m do 2500 m odległości od grzebowiska posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone,
- 9) Odległość od granicy grzebowiska ujęć wody o charakterze zbiorników wodnych, służących jako źródła zaopatrzenia sieci wodociągowej w wodę do picia, nie może być mniejsza niż 1000 m,
- 10) Teren grzebowiska powinien mieć ukształtowanie umożliwiające łatwy spływ wód opadowych i nie podlegać zalewom,
- 11) Posiadać pozwolenie na użytkowanie grzebowiska lub inny stosowny dokument wymagany przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013r., poz. 1409),
- 12) posiadać decyzje Powiatowego Lekarza Weterynarii zatwierdzającą zakład do prowadzenia działalności w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz w zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1421) stwierdzającą spełnienie wymagań weterynaryjnych określonych przepisami Unii Europejskiej, ustanawiającymi przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi,
- 13) posiadać decyzję Powiatowego Lekarza Weterynarii w Żaganiu zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie grzebowisk zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342 z późn. zm.), stwierdzającą spełnienie wymagań weterynaryjnych określonych przepisami Unii Europejskiej, ustanawiającymi przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, a w szczególności rozporządzenia WE 1774/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 3 października 2002 r, (Dz. Urz. WE 273 z 10.10.2002 z późn. zm.)
- 14) posiadać sprawne technicznie środki transportu przystosowane do transportu zwłok zwierzęcych i ich części, dopuszczone przez powiatowego lekarza weterynarii, obudowane i szczelne, zabezpieczone przed wyciekami, które posiadają aktualne badania techniczne i świadectwa dopuszczania do ruchu zgodnie z przepisami o ruchu drogowym,
- 15) posiadać chłodnie do czasowego przetrzymywania zwłok zwierzęcych i ich części,
- 16) posiadać środki techniczne i możliwości zapewniające stałą konserwację i systematyczną naprawę środków transportu, o których mowa w pkt 4,
- 17) posiadać możliwości techniczne i organizacyjne zapewniające ciągłość świadczonych usług w przypadku unieruchomienia, wskutek np. awarii, wypadku, zniszczenia, środków transportu, o których mowa w pkt 4 oraz środków technicznych, o których mowa w pkt 8 i 9,
- 18) dla grzebowisk – posiadać narzędzia i środki techniczne służące do grzebania zwłok zwierzęcych i ich części, dysponować terenem służącym do grzebania zwłok zwierzęcych i ich części oraz posiadać środki służące do dezynfekcji zwłok zwierzęcych i ich części przed zagrzebaniem,

19) dla spalarni – posiadać urządzenia i środki umożliwiające spalanie zwłok zwierzęcych i ich części oraz środki do gromadzenia odpadów powstałych w procesie spalania przed ich odbiorem przez specjalistyczną firmę.”.

§ 4. otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Mając na uwadze oddziaływanie działalności wskazanych w niniejszej uchwale na środowisko oraz społeczność Gminy Żagań, przed uzyskaniem zezwolenia niezbędne jest spełnienie wymogu dokonania konsultacji społecznych w zakresie lokalizacji działalności wymienionych w **§ 2 i § 3.**”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żagań.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy Żagań

Paweł Lipski

Uzasadnienie

Rada Gminy Żagań w dniu 15 grudnia 2020 r. podjęła uchwałę w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Z uchwały nr XXV/179/20 podjętej w dniu 15 grudnia 2020 r. zostały wykreślone istotne z punktu widzenia gminy i jej mieszkańców zapisy na podstawie opinii przesłanej przez Mec. Przemysława Naworola, prawnika obsługującego gminę. W komentarzu do §3 ust 2-11 wskazano że: „Zapisy są sprzeczne z dyspozycją art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), bowiem upoważniają jedynie Radę Gminy do określenia warunków jakie winien spełnić przedsiębiorca, który chce prowadzić grzebowisko i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Czyli jakie powinien posiadać zezwolenia, certyfikaty itd. Jednakże Rada Gminy nie jest uprawniona do określenia warunków położenia określonego grzebowiska. Jest to uregulowane w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, który określa warunki położenia takiego grzebowiska”. Powyższa wypowiedź wprowadziła radę w błąd co do przedmiotu podejmowanej uchwały a jej treść jest sprzeczna z art. 7 ust 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) na którego podstawie rada podjęła uchwałę. Jak wskazuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 1 marca 2016 r. nr II OSK 36/16 „*Niewątpliwie miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dotyczy przeznaczenia terenów. Natomiast w ramach kompetencji prawodawczej, wynikającej z art. 7 ust. 3 ustawy, rada, na zasadzie lex specialis, może określić wymogi dotyczące cech i właściwości terenu grzebowiska, jego ukształtowania, odległości schroniska, grzebowiska bądź spalarni od zabudowań mieszkaniowych, zakładów produkujących żywność itp. Ponadto trzeba mieć na uwadze, że zezwolenie na prowadzenie wskazanej działalności, o której mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 i 4 dotyczy obszaru, a nie konkretnie wskazanej nieruchomości. Zaznaczyć też należy, że zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, zezwolenie powinno określać przedmiot i obszar działalności.*” Również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku nr SA/PO2/18 z dnia 26 kwietnia 2018 r. odniósł się do kwestii kompetencji Rady Gminy w zakresie ustalania wymogów jakie spełnić musi przedsiębiorca „*jednak muszą być one racjonalne i uzasadnione np. względami sanitarnymi, zapewnieniem stosownych warunków technicznych i organizacyjnych dla prowadzenia tego typu działalności w sposób bezpieczny dla ludzi i środowiska, ochrony przyrody, czy minimalizujące ewentualne konflikty lokalne i potencjalne uciążliwości które mogłyby powstać wskutek prowadzenia grzebowiska*”. Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy została wprowadzona w błąd co do przedmiotu uchwały oraz swoich kompetencji. Przygotowany przez Przewodniczącą Rady projekt uchwały był zgodny z dyspozycjami art. 7 ust 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) oraz kompetencjami rady. Dlatego też powyższą uchwałę należy zmienić.