

Żagań, dnia 22.12.2022r.

Nasz znak: GKR.6236.44.2016

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), art. 26a ust. 1, ust. 2 pkt 3, ust. 3 - 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wszczętego z urzędu, w sprawie niezwłocznego usunięcia i zagospodarowania odpadów, ze względu na zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, zmagazynowanych na terenie działek, o numerach ewidencyjnych 21/37 i 21/38, położonych w miejscowości Dietrichowice, gmina Żagań, Wójt Gminy Żagań

- I. Ustala, że ze względu na zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska zachodzi konieczność podjęcia działań polegających na niezwłocznym usunięciu i zagospodarowaniu odpadów, o kodach 16 81 01* zmagazynowanych na działkach o numerach ewidencyjnych 21/37 i 21/38, położonych w miejscowości Dietrichowice, gmina Żagań, oraz w tym celu postanawia:**
- II. Zobowiązać :**
 - a. [REDACTED] jako władających nieruchomościami o numerach ewidencyjnych 21/37 i 21/38, położonymi w miejscowości Dietrichowice, gmina Żagań, na których znajdują się odpady niebezpieczne, szczegółowo oznaczone w pkt. I, do udostępnienia i zapewnienia swobodnego dostępu do nieruchomości oraz miejsc, w których zmagazynowane są te odpady, organowi administracji publicznej wydającego niniejszą decyzję oraz innym podmiotom i osobom wykonującym działania na zlecenie tego organu, polegające na usunięciu i zmagazynowaniu tych odpadów, w terminie od dnia wydania niniejszej decyzji do dnia 31 grudnia 2023 r.
- III. Określić zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów oraz termin rozpoczęcia i zakończenia działań:**
 - a. odpady, gdy będzie to możliwe i nie będzie wiązało się to z ryzykiem rozlania, będą przepompowane do szczelnego pojemnika;
 - b. odpady przenoszone będą za pomocą wózka widłowego lub innych urządzeń lub środków technicznych, odpowiednio do tego przystosowanych;
 - c. pojemniki przenoszone będą na środki transportu i następnie zostaną usunięte z terenu nieruchomości o nr ewidencyjnych: 21/37, 21/38 w Dietrichowicach;

W dniu 29 października 2021r. dokonano wizji podczas której stwierdzono, że jest wyczuwalny intensywny zapach chemikaliów, beczki blaszane są skorodowane, z kilku beczek widoczne są wycieki substancji, które mogą skażać glebę. W związku z faktem iż obok działki w odległości ok.60 m znajduje się Stacja Uzdatniania Wody dla wsi Dietrichowice, Wójt zwrócił się do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska z prośbą o wykonanie badań gleby.

Z przesłanych przez WIOŚ sprawozdań z badań, wynika iż gleba nie jest nadmiernie zanieczyszczona. Badano zawartość wybranych metali i metaloidów oraz wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, stwierdzono przekroczenia w stosunku do określonych zawartości z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.

Mając na uwadze zły stan techniczny beczek oraz czas ich czas składowania w nieodpowiednim miejscu i w nieodpowiednich warunkach, brak zabezpieczeń przed działaniem warunków atmosferycznych, można przyjąć że istnieje zagrożenie zdrowia i życia mieszkańców.

Wójt Gminy Żagań, wszczął postępowanie z urzędu na podstawie art. 26a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 699), zgodnie z którym, w przypadku gdy ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów, właściwy organ podejmuje działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi, a czym zawiadomił strony postępowania.

W dalszej kolejności organ, na podstawie art. 26a ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zwrócił się do właściwych organów o wyrażenie opinii w przedmiocie spełnienia przesłanek dotyczących konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów.

Lubuski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska postanowieniem z dnia 06.10.2022 r., znak WI.021.1.16.2022.AZ, postanowił zaopiniować pozytywnie konieczność niezwłocznego usunięcia odpadów niebezpiecznych.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny postanowieniem HK/3/8/2022 z dnia 28 września 2022r. zaopiniował pozytywnie konieczność niezwłocznego usunięcia odpadów niebezpiecznych składowanych w pojemnikach na działkach nr 21/37 i 21/38 w miejscowości Dietrichowice, gm. Żagań.

Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Żaganiu, w wydanej opinii (pismo PR.5268.15.2022.LC z dnia 30 września 2022 r.), stwierdził, niespełnienie przez teren na działkach 21/37 i 21/38 w miejscowości Dietrichowice wymagań ochrony przeciwpożarowej i zagrożenie występujące dla mieszkających ludzi w pobliżu wymienionych działek oraz zagrożenia dla środowiska, które stwarzają zgromadzone na tych działkach odpady niebezpieczne. Ponadto organ ten jednoznacznie wskazał, że należy w trybie pilnym bezzwłocznie usunąć i zutylizować te odpady.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim postanowieniem, znak WZŚ.473.31.2022.KM, z dnia 28 września 2022r. zaopiniował pozytywnie przesłanki konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów niebezpiecznych, zmagazynowanych na terenie działek 21/37 i 21/38 w miejscowości Dietrichowice, gmina Żagań.

Z uwagi na brak możliwości dokładnej identyfikacji rodzaju odpadów w poszczególnych pojemnikach, należałoby zakwalifikować je pod kodem 160305 – odpady płynne/półpłynne/ szlamy - odpady niebezpieczne –magazynowane w dppl (duży pojemnik do przewozu luzem).

- d. działania o których mowa w lit. a- c rozpoczną się w terminie ustalonym z podmiotem wyłonionym na podstawie przetargu, jednak nie później niż do 31 grudnia 2023 r., a o terminie rozpoczęcia wykonywanych prac strony zostaną poinformowane listownie.

IV. Niniejsza decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu zgodnie z art. 26a ust. 4 w zw. z ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

UZASADNIENIE

W październiku 2016 r. ujawniono, na terenie działki nr 21/37 i 21/38 w miejscowości Dietrichowice, gmina Żagań, woj. Lubuskie obecność 108 beczek i pojemników z substancjami chemicznymi.

Wójt Gminy Żagań, wszczął postępowanie administracyjne w sprawie niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania. O działaniach Gminy poinformowano Sanepid i Prokuraturę Rejonową. Przeprowadzono wizję lokalną oraz przesłuchano świadków. Na działce znajdowało się 71 beczek 200 litrowych oraz 31 beczek o pojemności 1000 litrów wypełnionych zbadanymi substancjami niebezpiecznymi. [REDAKTED] wyjaśnił, że beczki na teren jego nieruchomości przywieziono w połowie września 2016 r., na co zgodę wyraził jego syn [REDAKTED], zapewniając, że po tygodniu zostaną zabrane. [REDAKTED] oświadczyła, że nie interesowała się w/w działką i nie miała świadomości o składowaniu na niej beczek. Terenem zarządzali synowie. Według wyjaśnień [REDAKTED] posiadał on pełnomocnictwo od [REDAKTED] do dysponowania gruntem tj. działką nr 21/37 w m. Dietrichowice. Podpisał on umowę z [REDAKTED] dzierżawę gruntu na okres jednego miesiąca. Firma przetransportowała na w/w działkę beczki z odpadami, choć zapewniano [REDAKTED] że będą to farby i rozpuszczalniki z przeznaczeniem na sprzedaż, które zostaną po kilku dniach zabrane.

W związku z działaniami na w/w terenie, odbyła się interwencja policji, po której doszło do kłótni między [REDAKTED] a właścicielem [REDAKTED] czego wynikiem było opuszczenie przez niego terenu, bez uiszczenia należności za dzierżawę oraz pozostawienie na nim beczek z substancjami. Pan [REDAKTED] mimo wezwań nie stawiał się do złożenia wyjaśnień w Urzędzie Gminy.

W dniu 09.02.2017 zakończono postępowanie dowodowe, a w dniu 27.02.2017 wydano decyzję nr GKR.6236.15.2017 nakazującą [REDAKTED] posiadaczom odpadów, usunięcie odpadów o kodzie 16 81 01* z terenu dz. nr 21/37 w miejscowości Dietrichowice, w terminie do 31 marca 2017. Po upływie terminu 03.04.2017 odbyła się wizja w terenie, podczas której ustalono, że beczki z substancjami dalej zalegają na w/w działce. Decyzja została przekazana do Referatu Finansów Urzędu Gminy w Żaganiu, w celu prowadzenia postępowania egzekucyjnego. Postępowanie to zostało zakończone jako bezskuteczne z uwagi na brak posiadania przez zobowiązanych jakiegokolwiek majątku.

Pracownicy Urzędu Gminy dokonują regularnych wizji w terenie, sprawdzając stan, ilość i położenie beczek. Z wizji z 09.03.2019 r. wynika, że z jednej beczki wycieka bezpośrednio na grunt czarna substancja. Na wizji w terenie tj. 10.09.2020 ustalono, że ilość beczek się nie zmieniła, jednak ich stan ulega ciągłemu pogorszeniu. Beczki rdzewieją i istnieje ryzyko, że w niedługim czasie mogą się rozszczelnić powodując wycieki substancji do gruntu.

Odpady te gdy będzie to możliwe i nie będzie wiązało się to z ryzykiem rozlania, będą usuwane w pojemnikach. Przenoszone będą za pomocą wózka widłowego lub innych urządzeń czy środków technicznych, odpowiednio do tego przystosowanych, pojemniki przenoszone będą na środki transportu i następnie zostaną usunięte z terenu nieruchomości 21/37 i 21/38 w miejscowości Dietrichowice.

Posiadaczem omawianych odpadów wg. postępowania przeprowadzonego od października 2016 roku do decyzji zakańczającej to postępowanie GKR.6236.15.2017 z dnia 27.02.2017 są [REDAKTOWANE]

Za strony przedmiotowego postępowania uznano właścicieli gruntów wg ewidencji tj. [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] i to na nich nałożono obowiązki wynikające z niniejszej decyzji, tj. zapewnienia organowi administracji publicznej oraz innym podmiotom i osobom wykonującym działania na zlecenie organu administracji publicznej wydającego niniejszą decyzję swobodnego dostępu do miejsc, na których zmagazynowane są odpady. Równocześnie określono zakres i sposób przeprowadzenia działań przez te podmioty ukierunkowanych na usunięcie odpadów.

W dniu 10.10.2022r. poinformowano strony postępowania o zakończonym postępowaniu administracyjnego w przedmiotowej sprawie zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.).

Zgodnie art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 699), w przypadku gdy ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów, właściwy organ podejmuje działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi

Zgodnie zaś z art. 26a ust. 2 przywołanej ustawy, właściwym organem w sprawach, o których mowa w ust. 1, jest:

- 1) w przypadku terenów zamkniętych oraz nieruchomości, którymi gmina włada jako władający powierzchnią ziemi – regionalny dyrektor ochrony środowiska;
- 2) w przypadku gdy obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z wydaniem decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzeniem nieważności, uchyleniem lub wygaśnięciem decyzji związanej z gospodarką odpadami – organ właściwy do wydania tej decyzji;
- 3) w pozostałych przypadkach – wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Jak stanowi art. 26a ust. 3 przywołanej ustawy, w celu wykonania obowiązków, o których mowa w ust. 1, właściwy organ określa, w drodze decyzji skierowanej do władającego powierzchnią ziemi:

- 1) zakres i termin udostępnienia przez niego powierzchni ziemi, obiektów lub innych miejsc, w których znajdują się odpady;
- 2) zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów przez ten organ;
- 3) termin rozpoczęcia i zakończenia działań, o których mowa w pkt 2.

Decyzja, o której mowa w ust. 3, podlega natychmiastowemu wykonaniu (ust. 4).

Po myśli art. 26a ust. 5 ustawy, decyzję, o której mowa w ust. 3, wydaje się po zasięgnięciu opinii w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów:

- 1) wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska;

- 2) odpowiednio organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej albo organu Wojskowej Inspekcji Sanitarnej stosownie do ich właściwości miejscowej w odniesieniu do:
- a) oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi w związku z obecnością tych odpadów,
 - b) zanieczyszczenia w ujęciach wody przeznaczonej do spożycia w związku z obecnością tych odpadów;
- 3) regionalnego dyrektora ochrony środowiska, z wyjątkiem przypadku gdy decyzję wydaje ten organ;
- 4) komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.

W związku z powyższym właściwym organem do prowadzenia niniejszego postępowania jest Wójt Gminy Żagań.

Reasumując, po przeanalizowaniu zebranego w sprawie materiału dowodowego, w tym opinii Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Zielonej Górze, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Żaganiu, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Żaganiu uznać należy że sposób w jaki zmagazynowane zostały odpady niebezpieczne na nieruchomości o nr ew. 21/37 i 21/38 w Dietrichowicach gmina Żagań, stanowi realne zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi oraz dla środowiska, a w konsekwencji zachodzi konieczność podjęcia przez tut. organ działań zmierzających do ich niezwłocznego usunięcia oraz zagospodarowania.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze, za pośrednictwem Wójta Gminy Żagań, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Na podstawie art. 26a ust. 4 w zw. z ust 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz art. 130 § 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego niniejsza decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu.

**Decyzja niniejsza
jest ostateczna**

z dniem 16.01.2023
Podpis

WÓJT

Leszek Ochrymczuk